8.2.14.2. Descrizione generale della misura, compresi la sua logica d'intervento e il contributo agli aspetti specifici e agli obiettivi trasversali

|  |
| --- |
| […]  Si propone di avviare già nel periodo conclusivo della programmazione 2014-2022 la selezione delle SSL per il periodo 2023-2027, mediante il sostegno preparatorio fornito dall’operazione 19.1.01 per il finanziamento delle attività correlate alla costituzione del partenariato e alla definizione delle SSL.  I partenariati dovranno quindi presentare, sulla base delle condizioni previste per il riconoscimento del contributo nell’ambito dell’operazione 19.1.01, la strategia per il periodo 2023-2027, che sarà valutata con i criteri di selezione inseriti in coerenza con la scheda di riferimento per la programmazione 2023-2027.  L’avvio del processo di selezione delle SSL per il prossimo periodo di programmazione avviene per ridurre i tempi di approvazione delle SSL con l’obiettivo di rispettare i tempi di attivazione dei GAL, come indicati nel Regolamento (UE) 2021/2115. |

8.2.14.3.1. Operazione 19.1.01-Sostegno per la preparazione dei Piani di Sviluppo Locale (PSL)

Sottomisura:

19.1 - Sostegno preparatorio

8.2.14.3.1.1. Descrizione del tipo di intervento

L’operazione risponde al seguente fabbisogno identificato nel Programma:

F23: Promozione dei processi di aggregazione locale e potenziamento delle competenze e responsabilità dei soggetti locali.

L’operazione contribuisce al raggiungimento dell’obiettivo generale di cui al Reg. UE n. 1305/2013, articolo 4, lettera c) realizzare uno sviluppo territoriale equilibrato delle economie e comunità rurali, compresi la creazione e il mantenimento di posti di lavoro e al seguente obiettivo specifico del Programma:

* Favorire le condizioni di crescita e sviluppo nelle aree rurali della regione

L’operazione contribuisce direttamente alla focus area 6 (b) stimolare lo sviluppo locale nelle zone rurali.

La fase di progettazione, di costruzione del partenariato e di definizione dei territori è essenziale per

garantire una strategia adeguata e solida e assicurare il coinvolgimento delle comunità rurali.

Il sostegno ha lo scopo di assistere i partenariati alla preparazione di strategie di sviluppo locale. Consiste nel rafforzamento delle capacità di programmazione, nel favorire la formazione e la creazione di reti.

L’operazione prevede il sostegno delle attività strettamente correlate alla costituzione del partenariato e alla definizione della strategia di sviluppo locale.

La tabella relativa al contributo alle focus area e agli obiettivi trasversali è riportata anche nell’allegato S al Programma.



8.2.14.3.1.2. Tipo di sostegno

Tipo di sostegno: Sovvenzioni

L’aiuto è concesso come contributo in conto capitale.

8.2.14.3.1.3. Collegamenti con altre normative

* Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio, articoli 65 - 71.
* Regolamento (UE) 2020/2220 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 dicembre 2020 che stabilisce alcune disposizioni transitorie relative al sostegno da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e del Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) negli anni 2021 e 2022 e che modifica i regolamenti (UE) n. 1305/2013, (UE) n. 1306/2013 e (UE) n. 1307/2013 per quanto riguarda le risorse e l’applicazione negli anni 2021 e 2022 e il regolamento (UE) n. 1308/2013 per quanto riguarda le risorse e la distribuzione di tale sostegno in relazione agli anni 2021 e 2022
* Regolamento (UE) 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021 recante norme sul sostegno ai piani strategici che gli Stati membri devono redigere nell’ambito della politica agricola comune (piani strategici della PAC) e finanziati dal Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) e dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga i regolamenti (UE) n. 1305/2013 e (UE) n. 1307/2013

8.2.14.3.1.4. Beneficiari

* -
* Partenariati pubblico/privati che presentano una strategia di sviluppo locale per il periodo di programmazione 2014-2022;
* Partenariati pubblico/privati che presentano una strategia di sviluppo locale per il periodo di programmazione 2023-2027, ovvero:
* GAL operanti nel precedente periodo di programmazione 2014-2022;
* Partenariati composti da soggetti pubblici e privati che scelgano al loro interno un partner capofila per le questioni amministrative e finanziarie oppure si riuniscano in una struttura comune legalmente costituita;
* Nuovi partenariati costituendi, composti da soggetti pubblici e privati che scelgano al loro interno un partner capofila per le questioni amministrative e finanziarie oppure si riuniscano in una struttura comune legalmente costituita.

8.2.14.3.1.5. Costi ammissibili

Per i partenariati pubblico/privati che presentano una strategia di sviluppo locale per il periodo di programmazione 2014-2022 sono considerate ammissibili le seguenti tipologie di spesa:

* studi del territorio interessato, compresi studi di fattibilità, ai fini della progettazione della strategia;
* costi relativi al coordinamento e alla progettazione, ai fini della preparazione della strategia, comprese le spese di consulenza e i costi relativi alle consultazioni dei soggetti interessati.
* costi amministrativi (costi operativi e del personale) sostenuti durante la fase di preparazione

Per i partenariati pubblico/privati che presentano una strategia di sviluppo locale per il periodo di programmazione 2023-2027 sono considerate ammissibili le seguenti tipologie di spesa:

* informazione e aggiornamento delle parti interessate;
* animazione, comunicazione e diffusione delle informazioni;
* studi relativi alla zona interessata, studi di fattibilità ai fini della preparazione della strategia di sviluppo locale;
* costi amministrativi, costi operativi e del personale dell’organizzazione che richiede sostegno preparatorio.

8.2.14.3.1.6. Condizioni di ammissibilità

Per i partenariati pubblico/privati che presentano una strategia di sviluppo locale per il periodo di programmazione 2014-2022:

L’aiuto viene concesso ai partenariati ammissibili alla Misura 19.2, a prescindere dal finanziamento della strategia presentata.

Sono ammissibili le spese sostenute dal 1° gennaio 2015

Per i partenariati pubblico/privati che presentano una strategia di sviluppo locale per il periodo di programmazione 2023-2027:

- l’ammissibilità della concessione del sostegno ai beneficiari di questo intervento è subordinata alla presentazione di una proposta di SSL o di una SSL, risultato dell’attività di consultazione e animazione svolta dai partenariati candidati, secondo gli elementi contemplati negli artt. 32 e 33 del Reg. (UE) 2021/1060;

- in accordo con l’articolo 34 del Regolamento UE 2021/1060 il sostegno allo sviluppo delle capacità e azioni preparatorie a sostegno dell’elaborazione e della futura attuazione delle strategie è ammissibile a prescindere dal fatto che la strategia sia successivamente ammessa a ricevere il sostegno.

8.2.14.3.1.7. Principi concernenti la fissazione dei criteri di selezione

Per i partenariati pubblico/privati che presentano una strategia di sviluppo locale per il periodo di programmazione 2014-2022:

Non si prevedono criteri di selezione, saranno finanziate tutte le domande ammissibili alla Misura 19.2.

Per i partenariati pubblico/privati che presentano una strategia di sviluppo locale per il periodo di programmazione 2023-2027 i criteri per la selezione dei beneficiari sono individuati secondo i seguenti principi:

- Qualità del partenariato;

- Caratteristiche dell’ambito territoriale;

- Qualità della SSL e del Piano di Azione (es. capacità della SSL e/o delle operazioni in essa pianificate di favorire l’innovazione di processo, prodotto, organizzativa e sociale; rilevanza verso target e finalità specifiche; ricadute sul territorio; integrazione con altri interventi della PAC e/o altri programmi sostenuti dai fondi UE e/o altri strumenti legislativi nazionali/regionali/provinciali);

- Modalità di gestione, attuazione, sorveglianza della SSL.

Il sostegno è concesso a tutti i beneficiari nel rispetto delle condizioni di ammissibilità previste da questo intervento, coerentemente con le tempistiche e gli adempimenti di implementazione previsti dagli artt. 32, par. 3, e 33, par. 4, del Reg. (UE) 2021/1060.

8.2.14.3.1.8. Importi e aliquote di sostegno (applicabili)

Per i partenariati pubblico/privati che presentano una strategia di sviluppo locale per il periodo di programmazione 2014-2022 il contributo pubblico è pari al 100% della spesa ammessa. L’importo massimo di contributo è pari ad € 20.000 €.

Per i partenariati pubblico/privati che presentano una strategia di sviluppo locale per il periodo di programmazione 2023-2027 il contributo pubblico è pari al 100% della spesa ammessa. L’importo massimo di contributo è pari ad 40.000 €.

8.2.14.3.1.9. Verificabilità e controllabilità delle misure e/o dei tipi di interventi

*8.2.14.3.1.9.1. Rischio/rischi inerenti all'attuazione delle misure*

I rischi inerenti l'applicazione dell'operazione sono descritti nella seguente tabella.

La tabella è riportata anche nell’allegato U al Programma.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **IMPEGNO/CONDIZIONI AMMISSIBILITA'/CRITERI DI SELEZIONE** | **TIPOLOGIA RISCHIO CODICE UE** | **TIPOLOGIA CONTROLLO** | **MODALITA' DI CONTROLLO** | **TEMPISTICA CONTROLLO** | **ELEMENTI E MODALITA' DI CONTROLLO** |
| **AM = AMMINISTRATIVO** | **I = INFORMATICO** | **DA = CONTROLLO POSSIBILE TUTTO L'ANNO** |
| **AZ = AZIENDALE** | **M = MANUALE** | **DP = CONTROLLO DA EFFETTUARSI ENTRO UNA DATA PRESTABILITA** |
| Partenariati pubblico/privati che presentano una strategia di sviluppo locale **per il periodo di programmazione 2014-2022;**  **Partenariati pubblico/privati che presentano una strategia di sviluppo locale per il periodo di programmazione 2023-2027, ovvero:**   * **GAL operanti nel precedente periodo di programmazione 2014-2022;** * **Partenariati composti da soggetti pubblici e privati che scelgano al loro interno un partner capofila per le questioni amministrative e finanziarie oppure si riuniscano in una struttura comune legalmente costituita;** * **Nuovi partenariati costituendi, composti da soggetti pubblici e privati che scelgano al loro interno un partner capofila per le questioni amministrative e finanziarie oppure si riuniscano in una struttura comune legalmente costituita.** | R7 | AM | M | DA, DP | Verifica che i beneficiari abbiano presentato un PSL ritenuto ammissibile |
| **Per i partenariati pubblico/privati che presentano una strategia di sviluppo locale per il periodo di programmazione 2014-2022** s**~~S~~**ono considerate ammissibili le seguenti tipologie di spesa:  studi del territorio interessato, compresi studi di fattibilità, ai fini della progettazione della strategia;   * costi relativi al coordinamento e alla * progettazione, ai fini della preparazione della strategia, comprese le spese di consulenza e i costi relativi alle consultazioni dei soggetti interessati. * Costi amministrativi (costi operativi e del personale) sostenuti durante la fase di   preparazione.  **Per i partenariati pubblico/privati che presentano una strategia di sviluppo locale per il periodo di programmazione 2023-2027 sono considerate ammissibili le seguenti tipologie di spesa:**   * **informazione e aggiornamento delle parti interessate;** * **animazione, comunicazione e diffusione delle informazioni;** * **studi relativi alla zona interessata, studi di fattibilità ai fini della preparazione della strategia di sviluppo locale;** * **costi amministrativi, costi operativi e del personale dell’organizzazione che richiede sostegno preparatorio.** | R6 | AM | M | DA, DP | DP Verifica da parte del funzionario istruttore delle spese rendicontate e della loro coerenza con quelle ammissibili |
| **Per i partenariati pubblico/privati che presentano una strategia di sviluppo locale per il periodo di programmazione 2014-2022:**  Sono ammissibili le spese sostenute  successivamente alla data del 1° gennaio 2015**.**  **Per i partenariati pubblico/privati che presentano una strategia di sviluppo locale per il periodo di programmazione 2023-2027:**  **- l’ammissibilità della concessione del sostegno ai beneficiari di questo intervento è subordinata alla presentazione di una proposta di SSL o di una SSL, risultato dell’attività di consultazione e animazione svolta dai partenariati candidati, secondo gli elementi contemplati negli artt. 32 e 33 del Reg. (UE) 2021/1060;**  **- in accordo con l’articolo 34 del Regolamento UE 2021/1060 il sostegno allo sviluppo delle capacità e azioni preparatorie a sostegno dell’elaborazione e della futura attuazione delle strategie è ammissibile a prescindere dal fatto che la strategia sia successivamente ammessa a ricevere il sostegno** | R6 | AM | M | DA, DP | DP Verifica delle data delle fatture relative alle attività di  preparazione da parte del funzionario istruttorie |
| Tracciabilità di tutti i dati contenuti nella domanda di pagamento | R9, R8 | AM | I, M | DA, DP | Verifica istruttoria attraverso il sistema informativo  agricolo della Regione (SISCO), che traccia tutte le fasi del controllo. |
| Disporre di un sistema adeguato di controllo e di gestione delle procedure relative alle domande di  aiuto e pagamento | R8, R9 | AM | I, M | DA, DP | Le procedure relative alla domanda di aiuto e di pagamento sono gestite tramite il sistema informativo  agricolo della Regione (SISCO) |

*8.2.14.3.1.9.2. Misure di attenuazione*

*Si rimanda alla colonna “Elementi e modalità di controllo” della tabella di cui al precedente paragrafo “Rischio/rischi inerenti all'attuazione delle misure”.*

*8.2.14.3.1.9.3. Valutazione generale della misura*

Nelle disposizioni attuative, al fine di rendere trasparenti le procedure ai Gruppi di Azione Locale, saranno definiti puntualmente gli elementi per presentare domanda (modalità di presentazione delle domande e indicazione della specifica documentazione da allegare, condizioni di ammissibilità, impegni, limiti e divieti, spese ammissibili e modalità di rendicontazione, importo e intensità del sostegno, descrizione dei controlli che saranno effettuati e delle conseguenze per il mancato rispetto degli impegni).

L’Autorità di Gestione e l’Organismo Pagatore Regionale organizzeranno specifici corsi di formazione per i funzionari responsabili dei controlli, al fine di assicurare uniformità nell’esecuzione delle verifiche. Nei corsi di formazione saranno illustrate le modalità di esecuzione dei controlli (comprese le verifiche di congruità degli investimenti e delle spese) e di corretta compilazione delle apposite check list predisposte dall’Organismo Pagatore Regionale.

8.2.14.3.1.10. Metodo per il calcolo dell'importo o del tasso di sostegno, se del caso

Non pertinente

8.2.14.3.1.11. Informazioni specifiche della misura

Descrizione degli elementi obbligatori dello sviluppo locale di tipo partecipativo (di seguito: "SLTP") di cui la misura LEADER è composta: supporto tecnico preparatorio, attuazione di operazioni nell'ambito della strategia SLTP, preparazione e attuazione di attività di cooperazione del gruppo di azione locale (di seguito: "GAL"), costi di esercizio e animazione di cui all'articolo 35, paragrafo 1, del regolamento (UE)

n. 1303/2013.

Per il periodo di programmazione 2014-2022 si rimanda all’analogo paragrafo delle informazioni specifiche di misura.

Per il periodo di programmazione 2023-2027 si forniscono le seguenti specifiche:

**TERRITORIO**

L’intervento è attivato, prevalentemente in aree C e D, a livello sub-regionale e sub-provinciale, in zone omogenee e coerenti in termini geografici, sociali, economici e culturali e con una massa critica sufficiente.

Possono candidarsi aggregazioni di zone omogenee e coerenti in termini geografici, sociali, economici e culturali e con una massa critica sufficiente a sostenerne la strategia di sviluppo in termini di risorse umane, finanziarie ed economiche, appartenenti a:

**-** territori classificati come aree rurali C e D nella programmazione 2014/2020;

**-** territori classificati come aree B che hanno attivato l’operazione nella programmazione 2014/2020.

Tale scelta è giustificata al fine di assicurare la continuità con l’attuale periodo di programmazione e per il livello di ruralità delle aree B del PSR 2007 – 2013 (in Lombardia, le nuove aree B, individuate in base alla metodologia di classificazione adottata a livello nazionale per il PSR 2014 - 2020, nel precedente periodo di programmazione erano classificate come aree A, quindi con un livello di ruralità inferiore a quelle già esistenti).

La popolazione del territorio candidato deve essere compresa tra i 50.000 e i 200.000 abitanti.

Per permettere una più efficace specificazione delle Strategie di Sviluppo Locale (SSL**),** possono essere individuate le zone di intervento prioritarie ed esprimere le deroghe al limite superiore o inferiore nelle zone ad alta o bassa densità demografica e/o che richiedono l’inclusione di territori contermini e coerenti in termini geografici, sociali, economici e culturali.

Il territorio coinvolto nelle strategie di sviluppo locale è di kmq 14.273,41 pari al 59,8% del totale della superficie regionale.

**STRATEGIA**

Per favorire la pianificazione di Strategie capaci di favorire le connessioni fra gli attori pubblici e/o privati e le risorse socioeconomiche territoriali, le SSL devono puntare a specifici ambiti tematici, coerenti con i fabbisogni emergenti e le opportunità individuate nei territori, definititenendo conto delle potenzialità locali, che abbiano carattere di integrazione e multisettorialità e portino elementi innovativi nel contesto locale, in cui i partner coinvolti dispongano di capacità e competenze specifiche.

Tenuto conto delle possibilità e dei vincoli cui si trovano di fronte i territori rurali, le tematiche di riferimento per le SSL saranno indicate nelle disposizioni attuative.

**PARTENARIATO**

Il partenariato deve essere composto da:

- soggetti pubblici e privati rappresentativi del territorio selezionato e della strategia proposta;

- soggetti pubblici e privati che si occupano stabilmente delle materie sulle quali la strategia di sviluppo si basa.

I partenariati devono essere costituiti in Gruppi di Azione Locale (GAL), composti da rappresentanti degli interessi socio-economici locali, pubblici e privati e nei quali nessun singolo gruppo di interesse controlli il processo decisionale.

***Numero indicativo di GAL***

Al fine di favorire la concentrazione degli interventi in territori più marginali o comunque su situazioni locali che esprimono effettive esigenze e potenzialità in termini di sviluppo locale ed al fine di spingere ad una progettualità di qualità che possa esprimere un valore aggiunto misurabile, è prevista la selezione di un numero indicativo di 14 Gruppi di azione locale.

Descrizione dell'utilizzo del kit di avviamento LEADER di cui all'articolo 43 del regolamento (UE)

n. 1305/2013 in quanto tipo specifico di supporto preparatorio, se necessario

Non pertinente, in considerazione del fatto che non è prevista l’attivazione

Descrizione del sistema di presentazione permanente dei progetti di cooperazione LEADER di cui

all'articolo 44, paragrafo 3, del regolamento (UE) n. 1305/2013

Non pertinente

Procedura e scadenze per la selezione delle strategie di sviluppo locale

Non pertinente

Giustificazione della selezione, ai fini dell'attuazione della strategia di sviluppo locale, di zone geografiche la cui popolazione non rientra nei limiti di cui all'articolo 33, paragrafo 6, del regolamento (UE) n. 1303/2013

Non pertinente

Coordinamento con gli altri Fondi strutturali e d'investimento europei (di seguito: "i fondi SIE") per quanto concerne lo sviluppo locale di tipo partecipativo, compresa l'eventuale soluzione adottata per quanto concerne il ricorso all'opzione del Fondo capofila, e ogni complementarità globale tra i fondi SIE nel finanziamento del supporto preparatorio

Non pertinente, in quanto il CLLD è sostenuto solo dal FEASR.

Eventuale possibilità di versamento di anticipi

Non pertinente, Non sono previsti pagamenti di anticipi in quanto si tratta di spese immateriali

Definizione dei compiti dell'autorità di gestione, dell'organismo pagatore e dei GAL nell'ambito di

LEADER, in particolare per quanto riguarda la procedura di selezione trasparente e non discriminatoria e i criteri obiettivi per la selezione di operazioni di cui all'articolo 34, paragrafo 3, lettera b), del regolamento (UE) n. 1303/2013

Non pertinente

Descrizione dei meccanismi di coordinamento previsti e delle complementarietà garantite con azioni finanziate nel quadro di altre misure di sviluppo rurale, in particolare per quanto riguarda: gli investimenti in attività extra-agricole e gli aiuti all'avviamento di imprese a norma dell'articolo 19 del regolamento (UE) n. 1305/2013, gli investimenti a norma dell'articolo 20 del regolamento (UE) n. 1305/2013, la cooperazione a norma dell'articolo 35 del regolamento (UE) n. 1305/2013, in particolare l'attuazione di strategie di sviluppo locale condotte attraverso partenariati tra settore pubblico e privato

Non pertinente, considerata la tipologia dell’operazione e delle spese ammissibili.