



**PSR**  
2014 2020

**LOMBARDIA**  
L'INNOVAZIONE  
METTE RADICI



**Regione  
Lombardia**

Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale: l'Europa investe nelle zone rurali

# **Programma di Sviluppo Rurale 2014-2022 Regione Lombardia**

## **RELAZIONE ANNUALE DI ATTUAZIONE AL 2023 Sintesi per il cittadino**



Periodo: 01/01/2023 - 31/12/2023

Periodo di programmazione: 2014-2022

Autorità di gestione: Direzione Generale Agricoltura, Sovranità Alimentare e Foreste –  
Unità Organizzativa “Programmazione Sviluppo Rurale e Sistemi Informativi”



**PSR**  
2014 2020

**LOMBARDIA**  
L'INNOVAZIONE  
METTE RADICI



**Regione  
Lombardia**

Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale: l'Europa investe nelle zone rurali

## Sommario

1. LE RISORSE COMPLESSIVAMENTE STANZIATE, IMPEGNATE ED EROGATE DAL PROGRAMMA DI SVILUPPO RURALE DELLA LOMBARDIA A FINE 2023 .....	3
2. LE RISORSE IMPEGNATE ED EROGATE PER FOCUS AREA .....	4
3. LE RISORSE IMPEGNATE ED EROGATE PER MISURA.....	6
4. GLI INDICATORI DI PRODOTTO PER OPERAZIONE.....	9
5. VALUTAZIONE DEL PROGRAMMA .....	15
6. MISURE ADOTTATE PER DARE ADEGUATA PUBBLICITÀ AL PROGRAMMA .....	18



**PSR**  
2014 2020

**LOMBARDIA**  
L'INNOVAZIONE  
METTE RADICI



**Regione  
Lombardia**

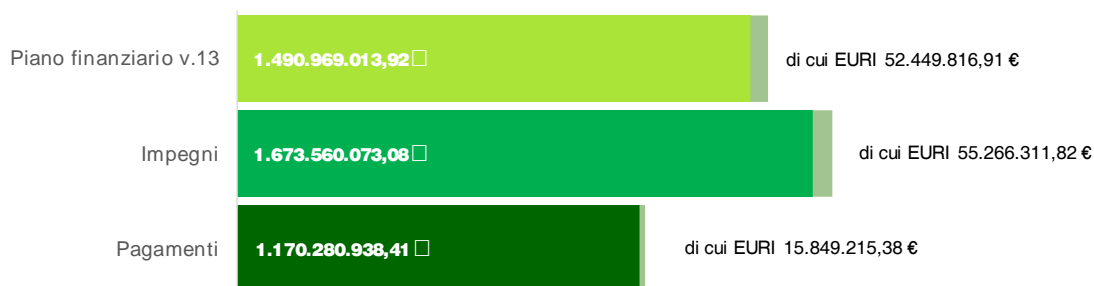
Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale: l'Europa investe nelle zone rurali

## **1. LE RISORSE COMPLESSIVAMENTE STANZIATE, IMPEGNATE ED EROGATE DAL PROGRAMMA DI SVILUPPO RURALE DELLA LOMBARDIA A FINE 2023**

Il Programma di Sviluppo Rurale della Lombardia mette complessivamente a disposizione del sistema agricolo e rurale della regione oltre 1 miliardo e 543,4 milioni di euro di contributi pubblici per il periodo 2014-2022 (il periodo di programmazione settennale originario, previsto dal 2014 al 2020, è stato infatti esteso di due anni).

In esito alle procedure di assegnazione delle risorse, sono stati impegnati complessivamente oltre 1.728 milioni di euro e sono stati erogati oltre 1.186 milioni di euro di contributi pubblici, pari al 76,9% della dotazione finanziaria del programma. I beneficiari che hanno già ricevuto un finanziamento sono 19.774.

### **Figura 1 - Avanzamento dell'attuazione al 31.12.2023**



Fonte: DG - Agricoltura, Sovranità Alimentare e Foreste, RAA 2023

Nell'ambito della PAC, il Piano di Sviluppo Rurale (PSR) contribuisce al raggiungimento di tre obiettivi generali, ossia stimolare la competitività del settore agricolo, garantire la gestione sostenibile delle risorse naturali e l'azione per il clima, realizzare uno sviluppo territoriale equilibrato delle economie e comunità rurali, compresi la creazione e il mantenimento di posti di lavoro.

Gli obiettivi del PSR sono perseguiti tramite priorità ed "aspetti tematici", le cosiddette Focus Area, definite dall'Unione europea nei Regolamenti di riferimento. Il Programma è attuato finanziando interventi articolati in 22 Misure - a loro volta declinate in Sottomisure ed Operazioni - ciascuna delle quali concorre al raggiungimento delle priorità e degli obiettivi collegati alle Focus Area specifiche del PSR. I paragrafi che



**PSR**  
2014 2020

**LOMBARDIA**  
L'INNOVAZIONE  
METTE RADICI



**Regione  
Lombardia**

Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale: l'Europa investe nelle zone rurali

seguono sintetizzano lo stato d'avanzamento del Programma per Focus area e per Misura.

## 2. LE RISORSE IMPEGNATE ED EROGATE PER FOCUS AREA

Il PSR di Regione Lombardia ha attivato le Focus Area di seguito elencate.

### Figura 2 - Le Focus Area del PSR 2014-2022 di Regione Lombardia

2A	Migliorare le prestazioni economiche delle aziende agricole e forestali, incoraggiare la ristrutturazione e l'ammodernamento delle aziende agricole, in particolare per aumentare la quota di mercato e l'orientamento al mercato nonché la diversificazione delle attività;
2B	Favorire l'ingresso di agricoltori adeguatamente qualificati nel settore agricolo e, in particolare, il ricambio generazionale
3A	Migliorare la competitività dei produttori primari integrandoli meglio nella filiera agroalimentare attraverso regimi di qualità, la creazione di un valore aggiunto per i prodotti agricoli, la promozione dei prodotti locali, le filiere corte, le associazioni e organizzazioni dei produttori e le organizzazioni interprofessionali;
3B	Sostenere la prevenzione e la gestione dei rischi aziendali;
P4	Preservare, ripristinare e valorizzare gli ecosistemi connessi all'agricoltura e alla silvicoltura
5A	Rendere più efficiente l'uso dell'acqua in agricoltura
5C	Favorire l'approvvigionamento e l'utilizzo di fonti di energia rinnovabili, sottoprodotti, materiali di scarto e residui e altre materie grezze non alimentari ai fini della bioeconomia;
5D	Ridurre le emissioni di gas a effetto serra e di ammoniaca prodotte dall'agricoltura;
5E	Promuovere la conservazione e il sequestro del carbonio nel settore agricolo e forestale;
6A	Favorire la diversificazione, la creazione e lo sviluppo di piccole imprese nonché l'occupazione;
6B	Stimolare lo sviluppo locale nelle zone rurali;
6C	Promuovere l'accessibilità, l'uso e la qualità delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione (TIC) nelle zone rurali

Gli impegni presi ed i pagamenti erogati al 31.12.2023 risultano articolati per ciascuna Focus Area come illustrato in Tabella 1, che riporta i dati in milioni di euro, ed in Figura 3 che visualizza le percentuali di attuazione rispetto alla dotazione di ciascuna focus area nel Piano Finanziario del programma.





**PSR**  
2014 2020  
LOMBARDIA  
L'INNOVAZIONE  
METTE RADICI



**Regione  
Lombardia**

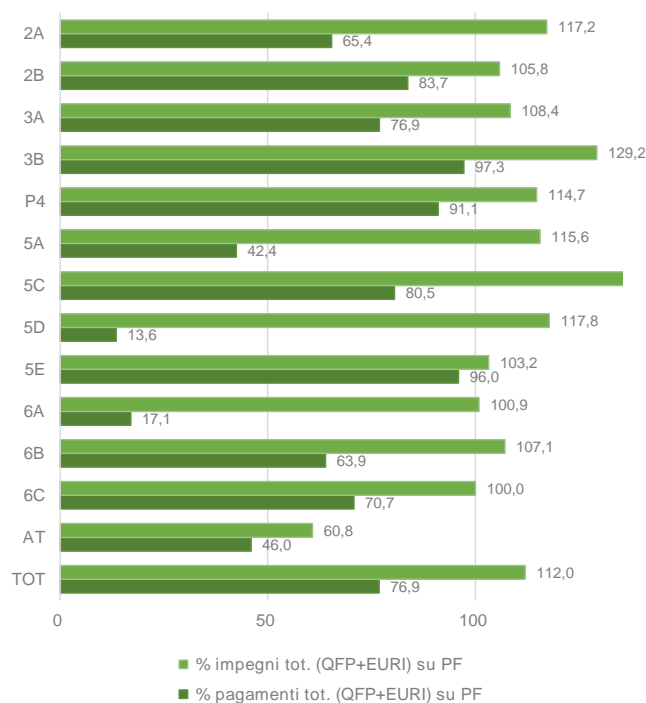
Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale: l'Europa investe nelle zone rurali

**Tabella 1 - Risorse impegnate e pagate al 31.12.2023 per Focus Area**

FA	Piano finanziario Ver. 13		Risorse assegnate al 31.12.2023				Risorse pagate al 31.12.2023			
	QFP (Mln€)	EURI (Mln€)	QFP (Mln€)	EURI (Mln€)	QFP (%)	EURI (%)	QFP (Mln€)	EURI (Mln€)	QFP (%)	EURI (%)
2A	539,4	2,0	632,1	2,3	117,2	113,6	354,0		65,6	
2B	36,4	17,2	39,2	17,5	107,9	101,3	30,0	14,9	82,5	86,2
3A	88,8	2,1	96,2	2,4	108,3	111,1	69,8	0,2	78,5	9,5
3B	10,6		13,6		129,2		10,3		97,3	
P4	460,1	4,5	529,5	3,6	115,1	81,1	423,1	0,0	92,0	0,7
5A	3,2	2,4	4,3	2,2	133,1	91,7	2,3	0,1	71,9	2,4
5C	1,2		2,3		181,9		1,0		80,5	
5D	3,2	18,6	3,5	22,2	108,1	119,5	2,3	0,7	71,7	3,6
5E	175,9	0,5	182,0		103,5		169,2		96,2	
6A	4,4	5,1	4,5	5,1	101,9	100,0	1,6	0,0	36,3	0,5
6B	98,0		104,9		107,1		62,6		63,9	
6C	48,5		48,5		100,0		34,3		70,7	
AT	21,3		12,9		60,8		9,8		46,0	
TOT	1.491,0	52,4	1.673,6	55,3	112,2	105,4	1.170,3	15,8	78,5	30,2

Fonte: DG - Agricoltura, Sovranità Alimentare e Foreste, RAA 2023

**Figura 3 - Quota di risorse impegnate e pagate 31.12.2023 per Focus Area**



Fonte: DG - Agricoltura, Sovranità Alimentare e Foreste, RAA 2023



**PSR**  
2014 2020

**LOMBARDIA**  
L'INNOVAZIONE  
METTE RADICI



**Regione  
Lombardia**

Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale: l'Europa investe nelle zone rurali

### 3. LE RISORSE IMPEGNATE ED EROGATE PER MISURA

Le Misure tramite le quali è attuato il programma sono di seguito indicate.

#### Figura 4 - Le Misure del PSR 2014-2022 di Regione Lombardia

- 1 Trasferimento di conoscenze e azioni di informazione
- 2 Servizi di consulenza e di assistenza alle aziende
- 3 Regimi di qualità dei prodotti agricoli e alimentari
- 4 Investimenti materiali per le aziende
- 5 Ripristino del potenziale agricolo danneggiato da calamità naturali ed eventi catastrofici ed introduzione di adeguate misure di prevenzione
- 6 Sviluppo delle aziende agricole e delle imprese
- 7 Servizi di base e rinnovamento delle zone rurali
- 8 Investimenti nello sviluppo delle aree forestali e nel miglioramento della redditività delle foreste
- 10 Pagamenti agro-climatico-ambientali
- 11 Agricoltura biologica
- 12 Indennità Aree Natura 2000
- 13 Indennità aree di montagna
- 16 Cooperazione
- 19 Sostegno allo sviluppo locale LEADER
- 20 Assistenza tecnica – Supporto, gestione, sorveglianza, valutazione, monitoraggio
- 21 Sostegno temporaneo eccezionale a favore di agricoltori e PMI particolarmente colpiti dalla crisi di COVID-19
- 22 Sostegno temporaneo eccezionale a favore di agricoltori e PMI particolarmente colpiti dalle conseguenze dell'invasione dell'Ucraina da parte della Russia



**PSR**  
2014 2020

**LOMBARDIA**  
L'INNOVAZIONE  
METTE RADICI



**Regione  
Lombardia**

Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale: l'Europa investe nelle zone rurali

Gli impegni presi ed i pagamenti erogati al 31.12.2023 risultano articolati per ciascuna Misura come illustrato in Tabella 2, che riporta i dati in milioni di euro, ed in Figura 5 che visualizza le percentuali di attuazione rispetto alla dotazione di ciascuna focus area nel Piano Finanziario del programma.

**Tabella 2 - Risorse impegnate e pagate al 31.12.2023 per Misura**

Mis	Piano finanziario Ver. 13		Risorse assegnate al 31.12.2023				Risorse pagate al 31.12.2023			
	QFP (Mln€)	EURI (Mln€)	QFP (Mln€)	EURI (Mln€)	QFP (%)	EURI (%)	QFP (Mln€)	EURI (Mln€)	QFP (%)	EURI (%)
1	11,2		12,5		110,8		6,3		55,9	
2	8,0		8,5		107,2		4,1		51,2	
3	8,5		9,4		110,6		6,6		77,9	
4	528,2	23,5	616,1	26,4	116,6	112,4	348,9	0,8	66,1	3,2
5	10,6		13,6		129,2		10,3		97,3	
6	58,1	17,2	69,0	17,5	118,7	101,3	46,3	14,9	79,6	86,2
7	52,9	5,1	53,0	5,1	100,2	100,0	35,9	0,0	67,9	0,5
8	109,7		116,5		106,2		88,7		80,9	
10	303,5		352,4		116,1		293,1		96,6	
11	98,6		107,7		109,2		90,9		92,3	
12	1,5		1,6		104,7		1,5		100,0	
13	119,3		130,1		109,0		118,4		99,3	
16	24,5	6,6	28,1	6,3	114,8	95,0	9,7	0,2	39,6	3,0
19	98,0		104,9		107,1		62,6		63,9	
20	21,3		12,9		60,8		9,8		46,0	
21	19,9		19,9		100,1		19,9		100,0	
22	17,4		17,4		100,1		17,3		99,3	
<b>Tot.</b>	<b>1491,0</b>	<b>52,4</b>	<b>1673,6</b>	<b>55,3</b>	<b>112,2</b>	<b>105,4</b>	<b>1170,3</b>	<b>15,8</b>	<b>78,5</b>	<b>30,2</b>

Fonte: DG - Agricoltura, Sovranità Alimentare e Foreste, RAA 2023



**PSR**  
2014 2020

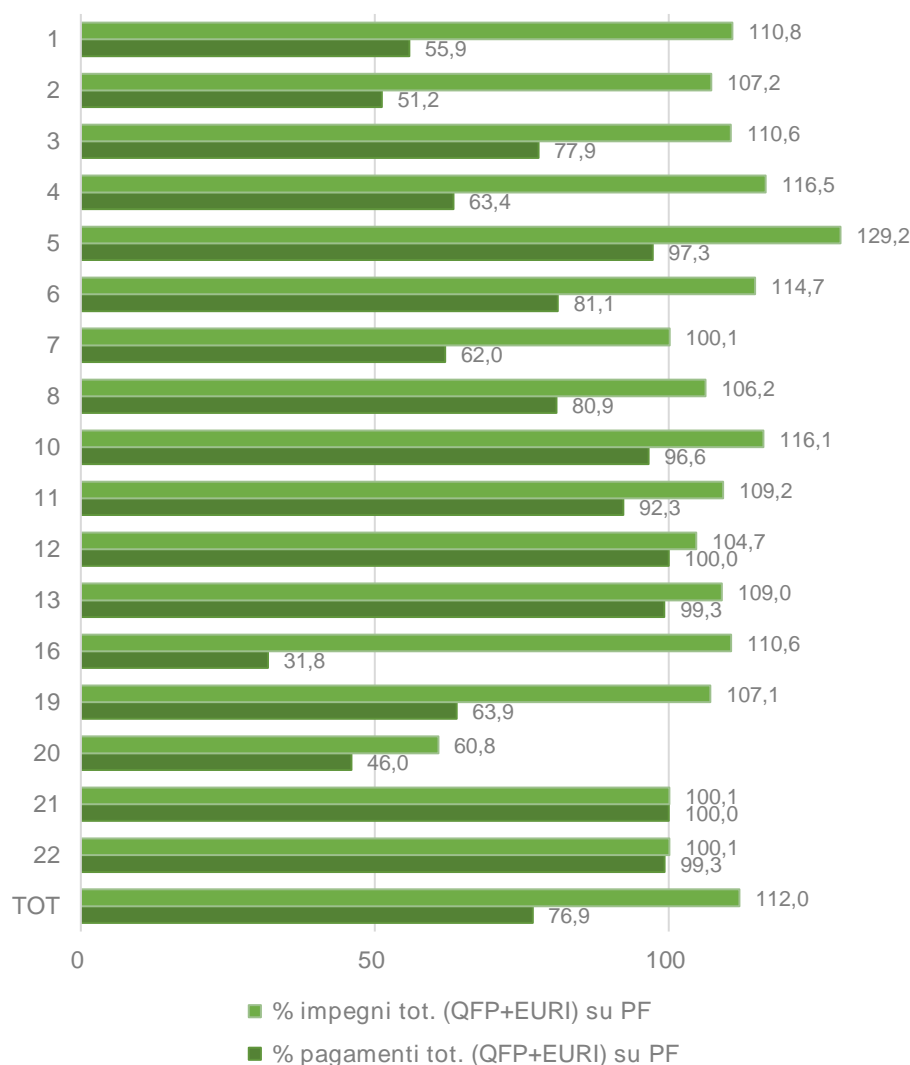
**LOMBARDIA**  
L'INNOVAZIONE  
METTE RADICI



**Regione  
Lombardia**

Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale: l'Europa investe nelle zone rurali

**Figura 5 - Quota di risorse impegnate e pagate 31.12.2023 per Misura**



Fonte: DG - Agricoltura, Sovranità Alimentare e Foreste, RAA 2023





**PSR**  
2014 2020

**LOMBARDIA**  
L'INNOVAZIONE  
METTE RADICI



**Regione  
Lombardia**

Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale: l'Europa investe nelle zone rurali

#### 4. GLI INDICATORI DI PRODOTTO PER OPERAZIONE



**Operazione 1.1.01-Formazione ed acquisizione di competenze:** sono stati finanziati e completati 136 corsi che hanno formato 2.065 agricoltori per oltre 333 giorni di formazione erogati.

**Operazione 1.2.01-Informazione:** si registra un ulteriore avanzamento nell'attuazione. I progetti che hanno conseguito un pagamento sono 40. Risultano nettamente prioritarie le tematiche afferenti alla FA 2A (24 progetti).



**Operazione 2.1.01-Consulenza:** l'operazione è finalmente a regime. Superate le difficoltà di avvio e le restrizioni dovute alla pandemia di Covid 19, che hanno rallentato lo svolgimento delle consulenze, nel 2023 si sono conclusi tutti i protocolli di consulenza dei bandi 2019 e 2020, per lo più afferenti alla Priorità 4, coinvolgendo oltre 4.500 imprese agricole.

**Operazioni 3.1.01-Adesione ai sistemi di qualità e 3.2.01-Promozione prodotti di qualità:** L'operazione 3.1.01 si attua mediante una domanda iniziale di adesione ai regimi di qualità ed a conferme annuali per un periodo di 5 anni.



Nel complesso le aziende agricole che hanno promosso sistemi di qualità comunitari e che hanno presentato domanda di pagamento sono 291 (dato ormai stabile negli ultimi anni). Nel 2023, dopo che è giunto al termine il periodo di conferma per la maggior parte dei beneficiari, il numero di aziende agricole che hanno usufruito di un sostegno sono 21 (16 per sistemi di qualità europei e 5 per sistemi di qualità nazionali). Si conferma la netta prevalenza di adesioni al sistema di qualità biologico, a dimostrazione di come il settore, che ottiene i favori del consumatore, spinga l'interesse delle imprese agricole. L'operazione 3.2.01 registra la conclusione di 51 progetti di promozione dei prodotti di qualità coinvolgendo quasi tutti i Consorzi di tutela dei prodotti presenti in Lombardia. Riguardando prodotti del comparto vitivinicolo (23), formaggi tipici (17) qualche progetto che riguarda salumi ed il melone mantovano."



**Operazione 4.1.01-Investimenti per la redditività, la competitività e sostenibilità delle aziende agricole:** l'operazione registra un ulteriore avanzamento rispetto agli anni precedenti, arrivando a 990 imprese sostenute, in linea con le attese e con i tempi di attuazione di questo tipo di interventi, che hanno promosso investimenti per oltre 700 milioni di euro. Si conferma l'elevato valore degli investimenti medi per singola operazione (oltre 570 mila euro considerando i progetti della programmazione 14-20, quindi senza trascinamenti). La necessità di investire per le



**PSR**  
2014 2020

**LOMBARDIA**  
L'INNOVAZIONE  
METTE RADICI



**Regione  
Lombardia**

Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale: l'Europa investe nelle zone rurali

imprese agricole regionali che vogliono restare competitive al fine di “stare al passo” con le evoluzioni delle innovazioni, garantendo la sostenibilità e fornendo le risposte alle richieste del mercato è essenziale in particolar modo per le imprese che intendono crescere.

**Operazione 4.1.02-Incentivi agli investimenti nell'ambito delle filiere agroalimentari.**

Tra le operazioni della sottomisura 4.1 registra un significativo avanzamento, a seguito della conclusione della maggior parte dei PIF e dei PIA l'operazione 4.1.02, per la quale 119 progetti risultano conclusi con saldo pagato, con un volume di investimenti superiore a 60 milioni di euro.



**Operazione 4.1.03-Ristrutturazione o riconversione dei sistemi di irrigazione:**

tutti i progetti validi del primo bando sono giunti a conclusione. Si tratta di 44 progetti, con un volume di investimenti pari a 5.769.765,76 euro e superfici oggetto di intervento pari a 2.549 ettari.

Il secondo bando dell'operazione 4.1.03 riguarda risorse EURI ed è stato attivato nel corso del 2021. Alla data del 31.12.2023 risultano pagati un anticipo ed un saldo.

**Operazione 4.2.01-Trasformazione, commercializzazione e sviluppo dei prodotti agricoli:**

rispetto ai 23 progetti approvati, tutti con contratto di finanziamento sottoscritto con Finlombarda (nell'ambito dello strumento finanziario per la concessione di prestiti agevolati), due progetti sono stati oggetto di rinuncia. Complessivamente i 21 progetti validi hanno sviluppato investimenti per oltre 100 milioni di Euro.



Gli interventi infrastrutturali relativi all'**Operazione 4.3.01-Viabilità agro-silvo-pastorale** ed **Operazione 4.3.02-Alpeggi**, evidenziano un ulteriore progresso rispetto agli anni scorsi. L'operazione 4.3.01, relativa alla viabilità agro-silvo-pastorale, registra 128 progetti giunti a conclusione. L'operazione 4.3.02 registra 59 progetti conclusi.

Con riferimento alla **sottomisura 4.4 - sostegno a investimenti non produttivi connessi all'adempimento degli obiettivi agro-climatico-ambientali** il 2023 segna un netto avanzamento, con 190 progetti che hanno ottenuto l'erogazione del saldo a conclusione degli interventi di questi, 99 riguardano l'operazione 4.4.01 (Investimenti non produttivi finalizzati prioritariamente alla conservazione della biodiversità), 87 l'operazione 4.4.02 (Investimenti non produttivi finalizzati prioritariamente alla miglior gestione delle risorse idriche) e 4 l'operazione 4.4.03 (Investimenti non produttivi finalizzati alla riduzione di ammoniaca in atmosfera). Quest'ultima operazione è stata avviata con un bando pubblicato nel dicembre 2021. L'adesione al bando è stata alta, infatti è stato necessario allocare ulteriori risorse per il finanziamento dei progetti valutati positivamente.



**PSR**  
2014 2020

**LOMBARDIA**  
L'INNOVAZIONE  
METTE RADICI



**Regione  
Lombardia**

Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale: l'Europa investe nelle zone rurali



**Operazione 5.1.01- Prevenzione dei danni da calamità naturali di tipo biotico:**

può considerarsi definitivamente conclusa (l'ultimo bando è del 2019 con graduatoria del 2020). Risultano 338 progetti conclusi con saldo pagato, afferenti a 240 aziende agricole oltre ad un beneficiario ente pubblico.

**Operazione 6.1.01-Giovani agricoltori:** registra al 31.12.2023 la partecipazione di 1.694 nuove imprese Agricole, a fronte di un target complessivo posto a 1.602. I contributi erogati per il premio di primo insediamento ammontano a € 44.851.906,95. Le aziende che hanno già richiesto il saldo del premio a fronte della conclusione del piano aziendale sono 1.211. Si conferma anche con i dati aggiornati al 2023 la significativa presenza femminile tra i nuovi imprenditori, superiore alla quota di conduttrici donne nel settore agricolo: le beneficiarie donne sono, infatti, circa un terzo dei beneficiari totali.



**Sottomisura 6.4-Sostegno agli investimenti per la creazione e lo sviluppo di attività extra agricole:**

l'operazione 6.4.01 (diversificazione agriturismo) evidenzia l'attuazione di 154 progetti (con almeno un anticipo o uno stato avanzamento lavori) ed investimenti per oltre 34,7 milioni di Euro. Salgono a 7 i progetti relativi alla produzione di energia rinnovabile (operazione 6.4.02).

All'interno della **Misura 7- Servizi di base e rinnovamento dei villaggi nelle zone rurali**, il progetto BUL registra un ulteriore avanzamento della spesa legata ai cantieri aperti, pari a circa 66 Meuro ed una popolazione raggiunta pari a 311 mila abitanti.



Sono giunti a conclusione i progetti delle operazioni afferenti alla misura 7 inseriti nei Progetti Integrati d'Area (PIA), mentre sono ancora in corso i progetti approvati fuori dall'ambito PIA i cui bandi sono più recenti, del 2021 e 2022.



Con riferimento **all'operazione 8.1.01**, nel 2023 gli interventi di imboscamento di superfici agricole hanno raggiunto il numero di 294, riferiti a 180 beneficiari.

Le superfici imboschite sono ulteriormente aumentate di quasi 440 ettari ed hanno raggiunto 3.416,25 ettari, dato quasi cinque volte superiore rispetto all'obiettivo di programma (775ha). L'operazione **8.1.02** finanzia sia gli impianti collaudati con l'operazione 8.1.01 tipologia B che i trascinamenti relativi al mantenimento delle superfici imboschite nelle precedenti programmazioni. Nel 2023 le superfici in trascinamento sono 2.782,27 ha, 457 ettari in meno rispetto all'anno precedente, in ragione del naturale processo di conclusione del periodo di impegno per il mantenimento, mentre le superfici in mantenimento realizzate con l'operazione 8.1.01 tipologia B rappresentano poco più di 28 ha.



**PSR**  
2014 2020

**LOMBARDIA**  
L'INNOVAZIONE  
METTE RADICI



**Regione  
Lombardia**

Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale: l'Europa investe nelle zone rurali

Nell'ambito della **Misura 8**, le operazioni di **prevenzione e ripristino dei danni alle foreste (8.3.1 e 8.4.1)** registrano complessivamente 219 interventi conclusi,



prevalentemente di prevenzione (185, rispetto ai 34 interventi di ripristino). I beneficiari dell'operazione 8.3.01 che hanno avviato un intervento (con il pagamento almeno di un anticipo o di uno stato avanzamento lavori, ) oltre a quelli conclusi sono 121. Gli interventi di prevenzione hanno riguardato, fino al 31.12.2023, 4.472,57 ha di superficie. I progetti che segnalano un avanzamento finanziario nell'ambito dell'operazione 8.4.01 sono 36, dei quali 34 conclusi. Nel complesso, sono stati attuati interventi di ripristino su 605,21 ha di superficie.

I progetti che hanno ottenuto l'erogazione del contributo a valere sulla sottomisura 8.6 raggiungono le 120 unità, 84 afferenti alle attività di prima lavorazione dei prodotti delle foreste (operazione 8.6.01), e 36 alle attività di trasformazione, mobilitazione e commercializzazione (operazione 8.6.02). Gli investimenti complessivamente promossi tramite una spesa pubblica di 5,6 Meuro ammontano ad oltre 14 Meuro. La sottomisura è conclusa, avendo pagato il saldo di tutti i progetti finanziati.



**Misura 10-Pagamenti agro-climatico ambientali:** l'attuazione della Misura 10 si concentra in 3 operazioni, che rappresentano oltre il 90% della superficie a premio: produzioni integrate (op. 10.1.01), con quasi 29.600 ettari accertati; conservazione della biodiversità nelle risaie (op. 10.1.03) con circa 37.200 ettari accertati (in riduzione di circa 17.000 ha rispetto all'anno precedente, in ragione della conclusione del periodo di impegno (6 anni) delle domande iniziali riferite all'annualità 2017); agricoltura conservativa (op. 10.1.04), che registra 36.544 ettari accertati (meno della metà rispetto al dato del 2022 (per la naturale conclusione del periodo di impegno delle domande del 2016 e 2017). L'operazione 10.1.10 ha registrato solo una lieve riduzione delle superfici sotto impegno che sono passate da 5.158 ha del 2022 a 4.670 ha del 2023, mantenendo un valore superiore al target previsto, pari a 4.320 ha. In termini di superficie si segnala come l'operazione 10.1.02 "Avvicendamento con leguminose foraggere" risulti ormai in fase finale, con 671 ha ancora sotto impegno. Rimangono pressoché confermate le superfici relative alle altre operazioni della Sottomisura 10.1. Riguardo all'Operazione 10.2.01 – conservazione della biodiversità animale e vegetale i progetti sono in corso di realizzazione.

**Misura 11-Agricoltura biologica:** le domande di conferma relative all'annualità 2023 della Misura 11 (premi per la conversione e mantenimento di superfici condotte con metodo biologico) evidenziano una sensibile riduzione delle superfici sotto impegno. Le superfici in conversione si riducono da oltre 3.200 a 2.433 ha. Anche le superfici in mantenimento evidenziano una riduzione, passando da 30.800 a 20.834 ha. Tale riduzione di superficie a livello di Misura è da





**PSR**  
2014 2020

**LOMBARDIA**  
L'INNOVAZIONE  
METTE RADICI



**Regione  
Lombardia**

## Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale: l'Europa investe nelle zone rurali

attribuire alla conclusione del periodo di impegno (6 anni) delle domande iniziali riferite all'annualità 2017.



**Misura 12-Indennità Aree Natura 2000:** non attivata nel 2023. Il dato di picco della sottomisura resta quello del 2021 con circa 780 ha.

**Misura 13 - Indennità aree di montagna:** non attivata nel 2023. Il valore massimo di superficie accertata nel corso degli anni si registra nel 2022 con oltre 103.000 ha.



**Misura 16 - Cooperazione:** con riferimento all'operazione 16.1.01 (gruppi operativi del Partenariato Europeo per l'Innovazione – PEI), dei 24 progetti attuati con riferimento al primo bando (rispetto a 25 candidature ammesse a finanziamento) tutti sono giunti a conclusione. È stato attivato nel 2022 un nuovo bando che ha approvato 18 progetti. Si conferma la conclusione di 25 progetti relativi all'operazione 16.2.01 dei quali tutti i 16 progetti finanziati con il bando del 2015 (graduatoria del 2016) e 9 progetti attuati nell'ambito dei progetti integrati di filiera (un progetto è stato oggetto di decadenza). Nel corso del 2022 è stata approvata una nuova graduatoria di progetti (16) su risorse EURI, che risultano in corso di attuazione. Relativamente alle filiere corte (operazione 16.4.01) il 2023 registra un significativo avanzamento, con 32 domande di saldo chiuse positivamente. Gli interventi hanno coinvolto 263 aziende agricole. I progetti relativi ai PIF e PIA sono in corso di completamento.

**Misura 19-Leader:** Con riferimento a Leader, il 2023 ha registrato in un singolo anno un volume di spesa più che doppio rispetto agli anni precedenti: in particolare, per la sottomisura 19.2 (attuazione dei PSL), la spesa passa da 29 Meuro ad oltre 59 Meuro. Oltre la metà di progetti dei PSL (Operazione 19.2) che hanno ottenuto il pagamento riguarda la misura 7 (547 casi) ed in particolare le operazioni 7.4.01 (servizi nelle aree rurali; 242 progetti) e 7.5.01 (infrastrutture e servizi turistici; 261 progetti). A seguire, assume un peso significativo l'operazione 4.1.01 (investimenti delle imprese agricole) con 169 progetti. Anche gli interventi di cooperazione (operazione 19.3.01) registrano un avanzamento di spesa, che raggiunge circa 3,5 Meuro.



Si evidenzia che al 31.12.2023, approssimandosi la fine della programmazione, diversi **indicatori** hanno conseguito o anche superato il target previsto. In particolare, tale situazione riguarda gli indicatori:





**PSR**  
2014 2020

**LOMBARDIA**  
L'INNOVAZIONE  
METTE RADICI



**Regione  
Lombardia**

## Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale: l'Europa investe nelle zone rurali

- T3 (numero totale di partecipanti formati a norma dell'articolo 14 del regolamento (UE) n. 1305/2013 (aspetto specifico 1C) ha raggiunto il valore di 2.065,00 a fronte di un target posto a 1.537,00;
- T5 (percentuale di aziende agricole che attuano un piano di sviluppo/investimenti per i giovani agricoltori con il sostegno del PSR (aspetto specifico 2B), dove il numero di nuove imprese sostenute è di 1.694 a fronte di un target posto a 1.602;
- T7 (percentuale di aziende agricole che partecipano a regimi di gestione del rischio - aspetto specifico 3B), in quanto il numero di aziende agricole beneficiarie dell'operazione 5.1.01 è stato di 240 a fronte di un target posto a 219.
- T9 (percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione a sostegno della biodiversità e/o dei paesaggi - aspetto specifico 4A): ha raggiunto il valore di 12,49 a fronte di un target pari a 9,29 (sono conteggiati circa 20.000 ettari di trascinamento di una misura del PSR 2007-2013 - Azione L - "Conservazione della biodiversità delle praterie ad alto valore naturalistico" - per il solo anno 2016; al netto di tali superfici l'indicatore scenderebbe al 10,48%, in ogni caso superiore all'obiettivo).
- T10 (percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione volti a migliorare la gestione idrica (aspetto specifico 4B), con gli impegni per le produzioni Agricole integrate (op. 10.1.01) che nel 2022, grazie alle modifiche introdotte nel PSR nel 2021, hanno superato il target previsto;
- T12 (percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione volti a migliorare la gestione del suolo e/o a prevenire l'erosione del suolo - aspetto specifico 4C) che ha raggiunto il valore di 0,78 a fronte di un target di 0,76, con l'operazione 10.1.02 "Avvicendamento con leguminose foraggere", che ha registrato un andamento in linea con le attese;
- T18 (percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione miranti a ridurre le emissioni di GHG e/o ammoniaca (aspetto specifico 5D), che raggiunge il valore di 0,52 grazie al buon andamento dell'operazione 10.1.10 a seguito delle modifiche introdotte nel 2021, combinate con una rimodulazione del target, diminuito a 0,44 a seguito della riduzione della dotazione dell'operazione nel 2022;
- T19 (percentuale di terreni agricoli e forestali oggetto di contratti di gestione che contribuiscono al sequestro e alla conservazione del carbonio - aspetto specifico 5E) che ha raggiunto un valore di 4,89 a fronte di un target di 3,59 grazie sia alle numerose adesioni all'operazione di agricoltura conservativa, sia al buon andamento dell'imboschimento delle superfici agricole, in entrambi i casi superiori alle aspettative;
- T21 (percentuale di popolazione rurale interessata da strategie di sviluppo locale (aspetto specifico 6B), collegato alla popolazione dei GAL selezionati in



**PSR**  
2014 2020

**LOMBARDIA**  
L'INNOVAZIONE  
METTE RADICI



**Regione  
Lombardia**

Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale: l'Europa investe nelle zone rurali

anticipazione per la programmazione 2023-2027. In questo caso, infatti, il target era di una copertura stimata a 1.400.000 abitanti, mentre i GAL selezionati coprono una popolazione di 1.671.091.

## 5. VALUTAZIONE DEL PROGRAMMA

La Relazione Annuale di Valutazione al 2022 (consegnata a marzo 2023) illustra gli esiti delle attività di valutazione svolte con riferimento all'attuazione del PSR entro l'anno 2022 in riferimento alle ricadute del PSR sulla biodiversità (FA 4A), qualità delle acque e risparmio idrico (FA 4B e 5A), suolo e riserve di carbonio (4C e 5E), emissioni di gas serra e ammoniaca (FA 5D) ed energie rinnovabili (FA 5C).

Per quanto riguarda il tema della **Biodiversità**, la composizione e le caratteristiche degli interventi attuati con il sostegno del PSR risultano pertinenti con i fabbisogni regionali ed efficaci nel perseguire gli obiettivi della FA 4A.

In particolare, gli impegni assunti dagli agricoltori nell'ambito delle Misure 10 "Pagamenti agro-climatico-ambientali", 11 "Agricoltura biologica" e 12 "Indennità Natura 2000 e indennità connesse alla direttiva quadro sulle acque" hanno raggiunto il 12,4% della SAU regionale, superando ampiamente l'obiettivo programmato (9,29%) per l'aspetto specifico nella versione 11 del PSR. Considerando anche i contributi secondari determinati dalle Operazioni programmate in altre FA (4B, 4C e 5E) ed escludendo i doppi conteggi, l'insieme delle Operazioni favorevoli alla biodiversità e al paesaggio raggiunge il 22,39% della SAU regionale al 2013.

Il PSR è intervenuto su oltre la metà (53%) dei prati permanenti e pascoli regionali, garantendo la salvaguardia di formazioni erbose dipendenti dall'agricoltura a bassa intensità di gestione, che supportano specie e habitat agricoli di pregio o minacciati e rappresentano una componente importante del paesaggio agrario tradizionale. Di particolare importanza l'incidenza degli impegni nelle aree svantaggiate di montagna, dove il PSR ha contrastato la perdita di praterie e pascoli montani e garantito il mantenimento di sistemi di produzione estensiva su una superficie di 92.461 ettari (98% della SAU in aree svantaggiate di montagna), anche in sinergia con l'agricoltura integrata e biologica.

Il PSR ha contrastato la banalizzazione del paesaggio e l'intensificazione delle pratiche agricole dannose alla biodiversità, raggiungendo circa il 10% delle superfici a seminativo e colture permanenti della regione e assicurando in queste il mantenimento di elementi del paesaggio agrario con funzioni di rifugio e collegamento ecologico.

Di particolare importanza per la biodiversità, in particolare per gli uccelli migratori di interesse europeo e in generale per le specie e gli habitat delle zone umide, gli impegni promossi dal PSR nelle risaie, che hanno coinvolto 989 aziende e circa 60.000 ettari (il 60,9% delle risaie regionali nel 2021).



**PSR**  
2014 2020

**LOMBARDIA**  
L'INNOVAZIONE  
METTE RADICI



**Regione  
Lombardia**

## Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale: l'Europa investe nelle zone rurali

Nell'ambito della Misura 12 il PSR ha finanziato tra l'altro interventi mirati su due tipi di habitat di interesse europeo (H6410 e H6510) che si trovano in stato di conservazione "sfavorevole" a livello nazionale. Le aree sotto impegno raggiungono rispettivamente il 17% e il 2% della superficie degli habitat presente a livello regionale.

Gli impegni assunti dagli allevatori con il sostegno del PSR hanno favorito la conservazione e il mantenimento del 69% della consistenza regionale di 15 razze animali a rischio di abbandono della Lombardia. Fondamentale soprattutto il contributo del PSR alle razze ovine e caprine (come, ad esempio, la Pecora di Corteno o la Capra Orobica) presenti quasi esclusivamente in Lombardia, il quale ha raggiunto rispettivamente il 71,8% e il 70% della popolazione totale.

Per quanto riguarda l'obiettivo di diffondere pratiche agricole a **tutela della qualità delle acque**, il PSR ha sostenuto un ampio ventaglio di Operazioni in grado di ridurre l'impiego di fertilizzanti e prodotti fitosanitari nei terreni agricoli o rivolte a realizzare investimenti non produttivi capaci di ridurre la concentrazione di inquinanti nelle acque superficiali e sotterranee, tra i quali la costituzione di fasce tampone boscate o l'installazione di biobed.

Gli impegni assunti dagli agricoltori con il sostegno del PSR hanno determinato delle riduzioni consistenti dei carichi e dei surplus di azoto e fosforo nei terreni agricoli. Relativamente all'azoto, le variazioni degli apporti (carichi) al lordo delle asportazioni, determinate dagli impegni nelle Misure 10 e 11 rispetto alla gestione convenzionale ("controfattuale"), sono di -51,3 kg/ha (-20%). Anche per il fosforo si sono ottenute delle riduzioni consistenti degli apporti (carichi) a seguito dell'applicazione delle Operazioni, complessivamente di -23,7 kg/ha (-22,4%).

Ponendo a confronto i valori annuali di riduzione degli apporti ottenuti nelle aree sotto impegno e le quantità medie di fertilizzanti azotati e fosfatici distribuite annualmente in Lombardia nel triennio 2019-2021, si stima che il PSR possa contribuire a ridurre i carichi di fertilizzanti azotati del 2,67% e di quelli fosfatici del 24,42%.

L'agricoltura integrata (Operazione 10.1.01), incentivata dal PSR su una superficie di poco inferiore al valore obiettivo di 27.000 ettari, ha determinato il più consistente effetto sui carichi, contribuendo per il 58% alla riduzione complessiva degli apporti di azoto e per il 37% alla riduzione complessiva degli apporti di fosforo calcolati sulla SOI. Per quanto riguarda il **risparmio della risorsa idrica** il PSR, attraverso gli investimenti aziendali realizzati con il sostegno dell'Operazione 4.1.03 "Incentivi per investimenti finalizzati alla ristrutturazione o riconversione dei sistemi di irrigazione", ha coinvolto al 2022 una superficie complessiva di 2.571,5 ettari (44% circa del valore obiettivo).

Ponendo a confronto l'utilizzo idrico attuale con quello atteso al termine degli investimenti conclusi alla fine del 2022 si stima un risparmio idrico potenziale di 19,7 milioni di metri cubi per anno (il 57% dei consumi irrigui pre-intervento) corrispondente ad un valore unitario di 8.169 m<sup>3</sup>/ha risparmiati ogni anno.

Considerando l'ampio ventaglio di Operazioni che prevedono uno o più impegni in grado di concorrere all'obiettivo della FA 4C, si evidenzia che il PSR ha sostenuto



**PSR**  
2014 2020

**LOMBARDIA**  
L'INNOVAZIONE  
METTE RADICI



**Regione  
Lombardia**

Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale: l'Europa investe nelle zone rurali

**processi produttivi e pratiche agricole e forestali che favoriscono una migliore gestione del suolo** su una superficie pari al 18% o della SAU regionale.

Le Operazioni che contribuiscono principalmente a tale risultato sono l'agricoltura conservativa (Operazione 10.1.04) e l'agricoltura biologica (Misura 11), che complessivamente interessano circa 105.596 ettari. L'Operazione 10.1.02, che promuove l'avvicendamento con leguminose foraggere specificatamente per la sua funzione anti-erosiva, ha riguardato circa 7.700 ettari.

L'analisi degli effetti degli interventi in termini di **incremento della sostanza organica** stabile ha evidenziato un impatto complessivo delle stesse valutabile in un apporto totale (nelle aree di intervento) di 35.608 t/anno di sostanza organica stabile, corrispondenti a 17.426 t/anno di carbonio organico e a un incremento unitario annuo di carbonio organico pari a 0,16 t/ha.

All'obiettivo di **ridurre le emissioni di gas serra e ammoniaca** il PSR Lombardia ha contribuito attraverso diverse linee di azione. Considerando gli interventi di natura gestionale (Misure 10 e 11) che riducono l'uso di fertilizzanti azotati rispetto alla gestione ordinaria (quali l'agricoltura integrata, l'avvicendamento con leguminose e l'agricoltura biologica) e pertanto, quale contributo secondario, diminuiscono la quota di emissioni di GHG, si stima che il PSR abbia determinato una riduzione delle emissioni di GHG di 23.650 t CO<sub>2</sub>eq/anno e delle emissioni di ammoniaca di 1.595 t NH<sub>3</sub>/anno. Si evidenzia anche in questo caso il contributo importante assunto dall'Operazione 10.1.01 (produzione integrata).

Se, unitamente a tale riduzione, consideriamo anche l'aumento dei serbatoi di carbonio organico nel suolo e nella biomassa forestale, che equivale a emissioni di GHG evitate, determinato dagli interventi nelle Misure 8, 10 e 11, si calcola che l'impatto del PSR sulla riduzione delle emissioni di gas serra è stimabile complessivamente in 157.658 t/anno di CO<sub>2</sub>eq, un valore che rappresenta il 2% delle emissioni totali del macro-settore agricoltura nel 2019 in Lombardia secondo i dati ISPRA. Per quanto riguarda l'ammoniaca, la riduzione dovuta al PSR rappresenta l'1,87% delle emissioni totali dal macro-settore agricoltura stimate per il 2019 in Lombardia in base ai dati ISPRA.

Attraverso l'Operazione 6.4.02 "Sostegno alla realizzazione e allo sviluppo di attività di produzione di energia" il PSR ha affrontato gli obiettivi legati allo sviluppo delle filiere agro-energetiche. Si sono registrate diverse rinunce, probabilmente a causa delle mutate condizioni del contesto settoriale di riferimento delle FER, caratterizzato da un'elevata incertezza normativa e da una lunga tempistica per la valorizzazione del biogas (dalla termovalorizzazione alla produzione di biometano da immettere nella rete nazionale o per autotrazione). Inoltre, la presenza di fonti nazionali di sostegno alternative, con maggiori vantaggi economici e minori oneri per i soggetti beneficiari, ha reso meno appetibile l'adesione all'Operazione 6.4.02 del PSR.

Alla fine del 2022 sono stati conclusi n. 6 progetti dei 12 complessivamente finanziati: gli 8 interventi ad essi correlati hanno riguardato prevalentemente la realizzazione di



**PSR**  
2014 2020

**LOMBARDIA**  
L'INNOVAZIONE  
METTE RADICI



**Regione  
Lombardia**

Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale: l'Europa investe nelle zone rurali

impianti fotovoltaici (75%) e, in misura minore, la realizzazione di impianti fotovoltaici temici e a biogas (un intervento ciascuno); l'energia complessiva prodotta da questi impianti ammonta a 283,8 tep/anno.

## 6. MISURE ADOTTATE PER DARE ADEGUATA PUBBLICITÀ AL PROGRAMMA

### Attività di comunicazione verso un pubblico vasto



**Comunicazione online:** Tutte le misure del PSR e i bandi sono segnalati sul portale regionale dedicato alla programmazione europea e sul canale <https://psr.regione.lombardia.it/it/pc1420/psr-2014-2022>.

I dati attualmente disponibili per il 2023 indicano 58.857 Utenti, 90.099 sessioni e 191.138 visualizzazioni di pagina. I bandi vengono segnalati e periodicamente rilanciati anche dai canali social regionali (Twitter e LinkedIn).



**Video e Pubblicità:** si segnala la produzione e pianificazione su stampa locale, digital e social della nuova campagna di comunicazione "Programma di Sviluppo Rurale: braccia donate all'agricoltura", messaggio legato al PSR in generale, non strettamente legato ad un ciclo di programmazione specifico.



**Fiere ed eventi:** Nel 2023 Regione Lombardia ha inoltre proseguito con la partecipazione alle principali fiere agricole sul territorio per informare le aziende sulle possibilità offerte dal PSR e per fornire alcune informazioni sintetiche su quanto realizzato. Le manifestazioni fieristiche sono state:

- FAZI Fiera Agricola Zootecnica Italiana di Montichiari (BS) dal 27 al 29 ottobre
- Bovimac di Gonzaga (MN) dal 24 al 26 novembre
- Fiere Zootecniche Internazionali di Cremona dal 30 novembre al 2 dicembre.

**Prodotti editoriali:** Le fiere sono state anche occasione di distribuzione della nuova "Guida rapida Sviluppo Rurale 2023-2027" (prodotta nell'anno al fine di divulgare informazioni sui nuovi interventi della programmazione europea).



**Attività di Front Office:** sono proseguite le **attività di front office** dedicate alle richieste di informazione sul PSR da parte dei cittadini, potenziali beneficiari e stakeholder.